



UNIVERSIDADE LUSÍADA
LISBOA

Programa da Unidade Curricular
CONTRATOS PÚBLICOS

Ano Lectivo 2024/2025

1. Unidade Orgânica

Faculdade de Direito

2. Curso

DIREITO

3. Ciclo

1º

4. Unidade Curricular

CONTRATOS PÚBLICOS (02335)

5. Área Científica

6. Ano Curricular

4º

7. Tipo de Unidade Curricular / Semestre

1º Semestre



UNIVERSIDADE LUSÍADA
LISBOA

8. Tipo de aula e carga horária (tempo de trabalho)

Aulas Teóricas:	30,00
Aulas Práticas:	15,00
Aulas Teórico-Práticas:	
Orientação Tutorial:	20,00

9. Créditos ECTS

6,00

10. Coordenador da Área Científica

11. Regente

Prof. Doutor ANTÓNIO MIGUEL FERRO CATELA TEIXEIRA

12. Assistentes

Dr^a SILVIA MARIA GALVÃO TELLES FRANCO PULIDO PEREIRA

13. Língua de Ensino

Português

14. Objetivos Gerais

Dotar os alunos com os conhecimentos básicos sobre contratação pública, que lhes permitam, no final do 1º semestre, utilizar o Código dos Contratos Públicos. Para conseguir tal objetivo, há que lhes transmitir a estrutura legislativa básica, começando pelos conceitos dominantes. Depois, o recurso à evolução normativa, tanto ao nível do direito nacional, como do direito da União, precederá o tratamento da matéria pela seleção e análise crítica de temas selecionados.

15. Objetivos Específicos

No respeito pelos objetivos gerais, tentar-se-à a aplicação de ramos do Direito já abordados na Licenciatura, como o Direito Constitucional, o Direito Administrativo e o Direito da União Europeia. Tal aplicação será concretizada ao longo da exposição do Programa, de modo a permitir um enriquecimento gradual dos conhecimentos.

16. Competências a adquirir

A principal competência a adquirir reside na utilização do Código dos Contratos Públicos (CCP), feita a partir de uma seleção criteriosa da matéria. O CCP é um diploma legal muito extenso, razão pela qual a sua estrutura sistemática será objeto da parte inicial do Programa.

17. Metodologia de Ensino



UNIVERSIDADE LUSÍADA LISBOA

Seguindo o modelo preferido pela Universidade Lusíada, a matéria será dada em aulas teóricas, e aulas práticas. Para servir o Programa, e permitir aos alunos um avanço ágil, será elaborado um documento de apoio ("Sumários"), que percorrerá toda a temática. Tal documento inclui tudo o relevante para os alunos, e contém numerosos exemplos de aplicação prática.

18. Conteúdos Programáticos



UNIVERSIDADE LUSÍADA
LISBOA

1. Introdução.
2. As mais importantes descrições legais imperativas da contratação pública. Conceitos de entidade adjudicante, de contrato público e do seu objeto, de contrato administrativo e de procedimento pré-contratual.
3. A sistemática do Código dos Contratos Públicos.
4. Evolução histórica da legislação sobre contratação pública em Portugal. Lei geral e lei especial.
5. Evolução histórica da legislação sobre contratação pública no processo de integração europeia.
6. A jurisprudência do Tribunal de Justiça da União Europeia em matéria de contratação pública.
7. Problemas recorrentes de transposição das normas europeias sobre contratação pública em Portugal. A reforma do CCP de 2021.
8. Os princípios gerais quanto ao comportamento da Administração Pública e quanto a quem com ela se relaciona.
9. Tribunal de Contas de Portugal.
10. Noção de contrato público.
11. Contratos administrativos e aplicação das regras do Código dos Contratos Públicos.
12. Para a disciplina jurídica da União Europeia, estão unicamente em causa relações contratuais, por escrito e onerosas. Para o Código dos Contratos Públicos, o âmbito é mais vasto.
13. Os contratos excluídos pelo direito da União, e pelo CCP.
14. A contratação nos denominados setores especiais e a sua expressão no Código dos Contratos Públicos.
15. Os limiares de valor dos contratos públicos, de acordo com as diretivas sobre contratação pública, e os respetivos diplomas de execução.
16. Noção de entidade adjudicante. As diferenças entre os números 1 e 2, do artigo 2º, do Código dos Contratos Públicos.
17. Formação da vontade da entidade adjudicante. A lista taxativa dos procedimentos pré-contratuais. A habilitação.
18. Os dois critérios que governam a aplicação dos procedimentos pré-contratuais. O valor dos contratos e os denominados critérios materiais. O ajuste direto e a consulta prévia.
19. O regime especial da contratação pública durante a pandemia Covid 19.
20. Conceitos de preço-base, preço contratual e de valor do contrato.
21. Formação da vontade do cocontratante e sua expressão obrigatória.
22. A declaração pré-contratual sobre erros, por ação ou omissão.
23. A contratação interna (in-house).
24. A adjudicação, seu critério e regime do preço anormalmente baixo. A evolução normativa entre 2008 e 2021.
25. Estatuto e execução dos contratos administrativos.
26. Os poderes de conformação da relação contratual nos contratos administrativos e a efetiva execução desses trabalhos.
27. Modificações objetivas e trabalhos, bens ou serviços complementares. A evolução normativa entre 2008 e 2021.



UNIVERSIDADE LUSÍADA
LISBOA

19. Métodos de Avaliação

A avaliação contínua será aferida pela realização de dois testes escritos.

20. Recursos Didáticos

Como referido atrás, o principal recurso didático ao serviço dos alunos, é o documento "Sumários", especialmente elaborado para eles.

21. Objetivos de Sustentabilidade

Evidência em diversas partes do programa, da intervenção da temática da sustentabilidade
Em particular, na definição do objeto contratual e do critério de adjudicação

22. Palavras Chave

Contratação pública
Entidade adjudicante
Contrato administrativo
Concurso público
Ajuste direto



UNIVERSIDADE LUSÍADA
LISBOA

23. Bibliografia Principal

Autor(es): Pedro Costa Gonçalves
Título: Direito dos Contratos Públicos
Edição: 4^a Ano: 2020
Local: Coimbra
Editora: Almedina

Autor(es): Miguel Assis Raimundo
Título: Direito dos Contratos Públicos
Edição: 1^a Ano: 2022
Local: Lisboa
Editora: AAFDL Editora

Autor(es): Gonçalo Guerra Tavares
Título: Comentário ao Código dos Contratos Públicos
Edição: 1^a Ano: 2019
Local: Coimbra
Editora: Almedina

24. Bibliografia Complementar

Autor(es): José Manuel Oliveira Antunes
Título: CCP, regime de erros e omissões
Edição: 2^a Ano: 2009
Local: Coimbra
Editora: Almadina

Autor(es): Maria João Estorninho
Título: Direito Europeu dos Contratos Públicos
Edição: 1^a Ano: 2006
Local: Coimbra
Editora: Almedina



UNIVERSIDADE LUSÍADA
LISBOA

Ficha técnica MIP / MIP Datasheet	
Título / Title	Programa da unidade curricular 'CONTRATOS PÚBLICOS': Ano Lectivo 2024/2025
Autor / Author	Prof. Doutor ANTÓNIO MIGUEL FERRO CATELA TEIXEIRA
Classificação / Classification	-
Descritores / Descriptors	-
Colaborador(es) / Colaborator(s)	-
Data Hora / Date Time	12-10-2024 10:47:00
Formato de dados / Data Format	Texto / Text, PDF
Estatuto de utilização / Usage	Acesso público / Public Access
Relação / Relation	Versão 1,0
(c) Universidade Lusíada, 2024	



UNIVERSIDADE LUSÍADA
LISBOA

Programa da Unidade Curricular
CONTRATOS PÚBLICOS

Ano Lectivo 2024/2025

1. Unidade Orgânica

Faculdade de Direito

2. Curso

DIREITO

3. Ciclo

1º

4. Unidade Curricular

CONTRATOS PÚBLICOS (02335)

5. Área Científica

6. Ano Curricular

4º

7. Tipo de Unidade Curricular / Semestre

1º Semestre



UNIVERSIDADE LUSÍADA
LISBOA

8. Tipo de aula e carga horária (tempo de trabalho)

Aulas Teóricas:	30,00
Aulas Práticas:	15,00
Aulas Teórico-Práticas:	
Orientação Tutorial:	20,00

9. Créditos ECTS

6,00

10. Coordenador da Área Científica

11. Regente

Prof. Doutor MIGUEL CHAVES RIBEIRO ASSIS RAIMUNDO

12. Assistentes

Dr^a SILVIA MARIA GALVÃO TELLES FRANCO PULIDO PEREIRA

13. Língua de Ensino

Português

14. Objetivos Gerais

- Domínio dos princípios estruturantes do direito português dos contratos públicos

15. Objetivos Específicos

- Capacidade de análise e abordagem críticas de acórdãos (particularmente do Tribunal de Justiça da União Europeia, especialmente importantes em temas de contratos públicos) e artigos doutrinários

16. Competências a adquirir

- Resolução de problemas jurídicos (sob a forma de hipóteses e casos práticos), dotando os alunos de ferramentas que lhes permitam actuar nos diferentes contextos profissionais relacionados com o direito dos contratos públicos (magistratura, advocacia, exercício de funções nas entidades adjudicantes ou nos agentes económicos)

17. Metodologia de Ensino

Ensino teórico-prático nas aulas plenárias

18. Conteúdos Programáticos



UNIVERSIDADE LUSÍADA
LISBOA

INTRODUÇÃO ? A UNIDADE DOS CONTRATOS PÚBLICOS

- 0.1. Acção pública e contrato (e concorrência): referência histórica
- 0.2. A unidade dos contratos públicos

PARTE I ? O REGIME DE FORMAÇÃO DOS CONTRATOS PÚBLICOS

§ 1.º - A CONTRATAÇÃO PÚBLICA COMO SISTEMA: VALORES, INTERESSES, MODELOS, PRINCÍPIOS, GOVERNAÇÃO

- 1.1. Valores, interesses e modelos: a diversidade de objectivos do direito administrativo aplicada à actividade contratual
- 1.2. Princípios gerais e princípios específicos da contratação pública. O sentido da aplicação de princípios jurídicos
- 1.3. Contratação pública estratégica
- 1.4. Riscos na área da contratação pública e preocupações de integridade. O tema dos conflitos de interesses
- 1.5. Governação do sector: referência
- 1.6. O regime das medidas especiais de contratação pública aprovado pela Lei n.º 30/2021, de 21 de Maio ? MECP (referência)

§ 2.º - AS FRONTEIRAS DA CONTRATAÇÃO PÚBLICA

- 2.1. Os sujeitos cujos contratos dizem respeito à contratação pública (?âmbito subjectivo?)
- 2.2. Os contratos que dizem respeito à contratação pública (?âmbito objectivo?)
- 2.3. Concorrência mitigada: o tema dos contratos de serviços sociais e outros serviços específicos
- 2.4. Contratos excluídos da aplicação das regras de contratação pública da parte II do CCP (e das directivas)
- 2.5. Âmbito territorial de aplicação do direito português dos contratos públicos: breve referência

§ 3.º - DEFINIÇÃO DO OBJECTO E DECISÕES INICIAIS DO PROCEDIMENTO DE FORMAÇÃO

- 3.1. Essencialidade do momento de definição do objecto e influência dos princípios. Planeamento. Anúncios pré-procedimentais
- 3.2. Actividade pré-procedimental e limitações emergentes: a consulta preliminar ao mercado, em especial
- 3.3. Escolha do procedimento. Valor do contrato. Fundamentos de escolha em razão do valor e fundamentos materiais. Escolha dos procedimentos do regime das MECP
- 3.4. Escolha do procedimento nos sectores especiais. Regras especiais de escolha do procedimento



UNIVERSIDADE LUSÍADA
LISBOA

3.5. Unidade e divisão do objecto contratual. O problema do fraccionamento. Adjudicação de objectos homogêneos em diferentes procedimentos. Adjudicação por lotes

§ 4.º - A FIXAÇÃO DOS PRESSUPOSTOS DE SELECÇÃO DE CANDIDATURAS E PROPOSTAS, EM ESPECIAL

4.1. Definição dos parâmetros essenciais do procedimento: um momento de auto-vinculação obrigatória. O tema emergente do excesso de transparência

4.2. Preço base, ou a aproximação ao preço de mercado. Preço ou custo anormalmente baixo, ou a sinalização do patamar de suspeição das propostas

4.3. Critério de adjudicação, parâmetros base, aspectos não submetidos à concorrência. Modelo de avaliação. A ligação ao objecto do contrato. Qualidades do concorrente e qualidades da proposta. Referência aos casos que exigem modelo de qualificação

4.4. Inclusão de aspectos ambientais, de inovação e sociais. Cálculo do custo de ciclo de vida

4.5. A questão da objectividade dos critérios de escolha. O controlo alargado dos pressupostos de selecção e avaliação e a fronteira entre legalidade e mérito

§ 5.º - OS SUJEITOS APTOS A PARTICIPAR NOS PROCEDIMENTOS DE FORMAÇÃO

5.1. O universo concorrencial: entre a lei e as opções da entidade adjudicante

5.2. Impedimentos e proibições de participação. Relevação dos impedimentos (self-cleaning)

5.3. Definição de requisitos de qualificação

§ 6.º - A TRAMITAÇÃO DO PROCEDIMENTO DE FORMAÇÃO

6.1. Enquadramento. Relação entre as regras gerais aplicáveis aos procedimentos pré-contratuais e as regras específicas de cada procedimento. O modelo de contratação electrónica

6.2. Quadro geral dos procedimentos. Os procedimentos de concurso público, concurso limitado por prévia qualificação, consulta prévia e ajuste directo. Referência ao diálogo concorrencial, procedimento de negociação, parcerias para a inovação e concurso de concepção. Especificidades da tramitação dos procedimentos das MECP

6.3. Saneamento e clarificação das peças do procedimento (esclarecimentos, rectificações, erros e

19. Métodos de Avaliação

Ensino mais focado na componente prática e de aplicação nas aulas práticas e OT (baseado em hipóteses práticas e análise de jurisprudência) e esclarecimento de dúvidas. Valorização da participação oral na resolução dos exercícios práticos e análise de jurisprudência.

20. Recursos Didáticos

Recurso diversificado a diferentes metodologias: expositiva, análise e comentário de doutrina e jurisprudência, resolução de hipóteses práticas, debates.



UNIVERSIDADE LUSÍADA
LISBOA

21. Objetivos de Sustentabilidade

Contribuir para a concretização de uma contratação pública mais sustentável por meio da atenção aos elementos do sistema que contribuem para tais objectivos (especificações técnicas, critérios de adjudicação ecológicos, requisitos de qualificação ligados ao desempenho ambiental).

22. Palavras Chave

Contratos
Públicos
Entidades
Adjudicantes
Contratos
Administrativos



UNIVERSIDADE LUSÍADA
LISBOA

23. Bibliografia Principal

Autor(es): Raimundo, Miguel Assis
Título: Direito dos Contratos Públicos
Edição: 1.^a Ano: 2022
Local: Lisboa
Editora: AAFDL

Autor(es): Costa Gonçalves, Pedro
Título: Direito dos Contratos Públicos
Edição: 6.^a Ano: 2023
Local: Coimbra
Editora: Almedina

Autor(es): Sánchez, Pedro Fernández
Título: Direito da Contratação Pública
Edição: 2.^a Ano: 2024
Local: Lisboa
Editora: AAFDL

24. Bibliografia Complementar

Autor(es): Guerra Tavares, Gonçalo
Título: Código dos Contratos Públicos Comentado
Edição: 2.^a Ano: 2022
Local: Coimbra
Editora: Almedina

Autor(es):
Título:
Edição: Ano:
Local:
Editora:



UNIVERSIDADE LUSÍADA
LISBOA

Ficha técnica MIP / MIP Datasheet	
Título / Title	Programa da unidade curricular 'CONTRATOS PÚBLICOS': Ano Lectivo 2024/2025
Autor / Author	Prof. Doutor MIGUEL CHAVES RIBEIRO ASSIS RAIMUNDO
Classificação / Classification	-
Descritores / Descriptors	-
Colaborador(es) / Colaborator(s)	-
Data Hora / Date Time	18-09-2024 10:02:00
Formato de dados / Data Format	Texto / Text, PDF
Estatuto de utilização / Usage	Acesso público / Public Access
Relação / Relation	Versão 1,0
(c) Universidade Lusíada, 2024	